



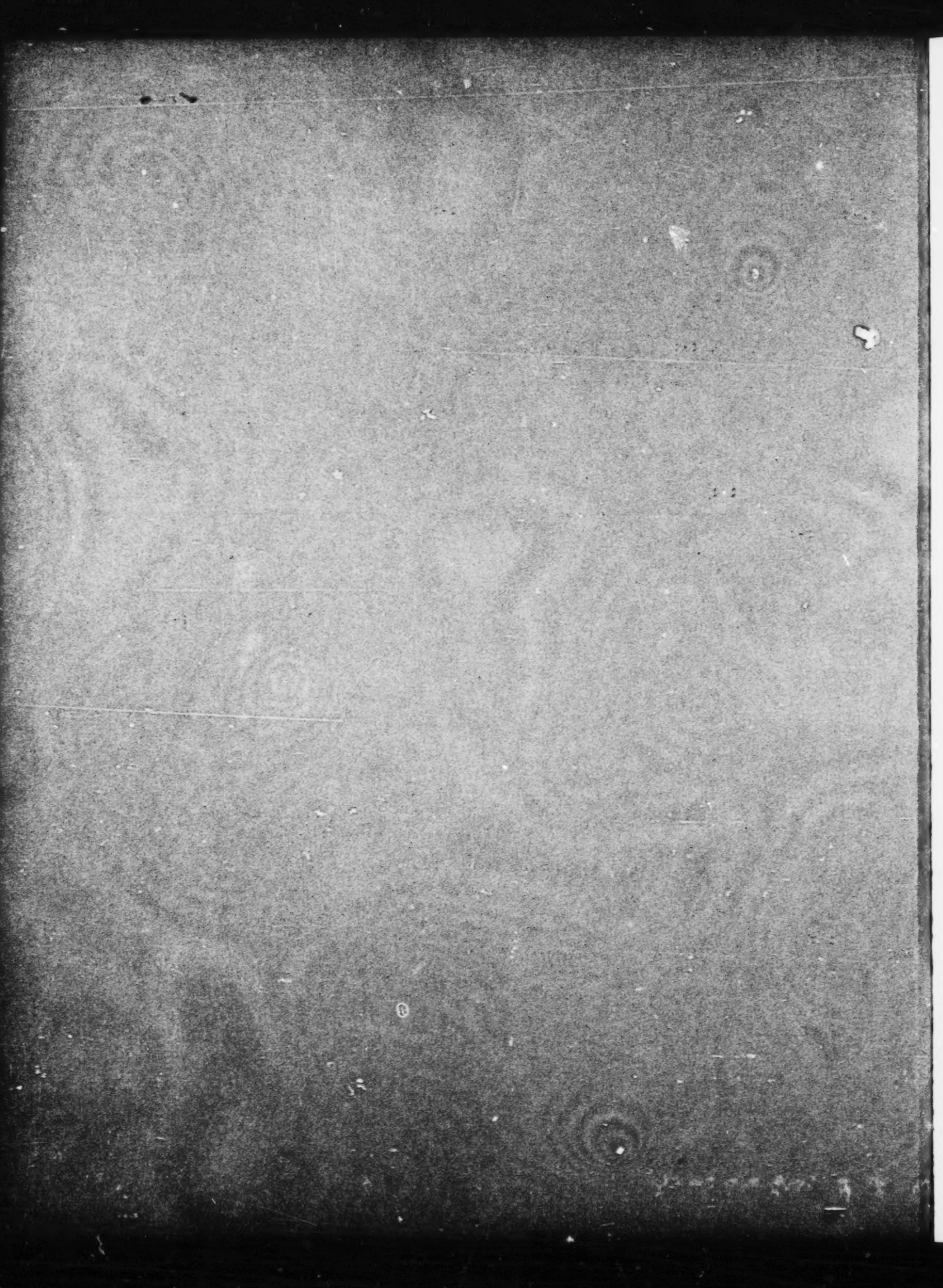
Environment
Canada

Environnement
Canada

Departmental Strategic Plan

August 1982

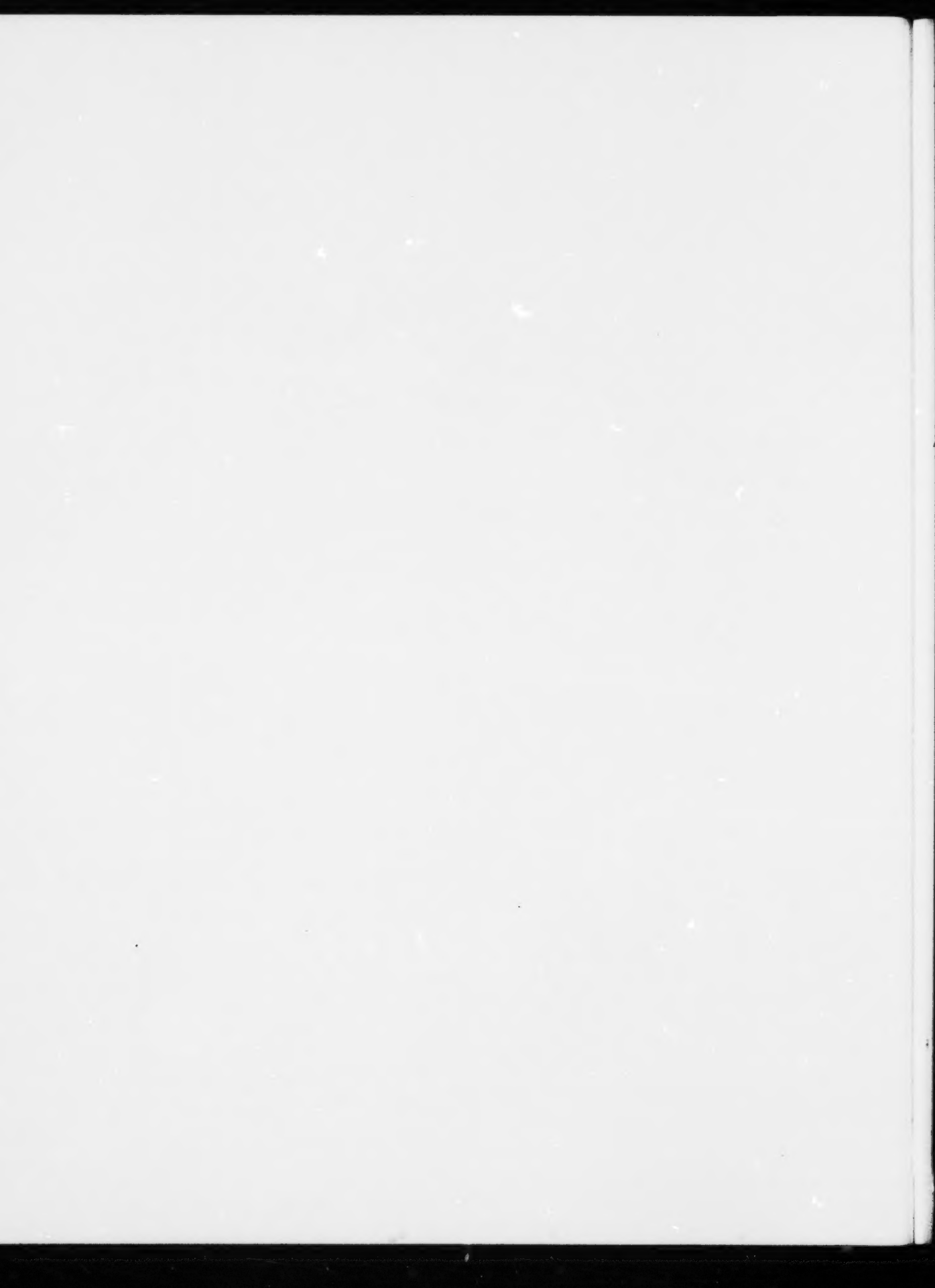
Canada



ENVIRONMENT CANADA

1982 STRATEGIC PLAN

August 1982



FOREWORD

It is with a great deal of pleasure that I issue Environment Canada's 1982 Strategic Plan. This is the department's second annual Strategic Plan and benefits from last year's experience and the helpful comments from many individuals both inside and outside government.

This Strategic Plan is the result of extensive discussions amongst senior regional and service managers across the department. I have met personally with each ADM to review formally the directions each Service will be taking over the next decade. In July, a special one and one-half day session of Senior Management Committee carefully reviewed the working paper upon which the 1982 Strategic Plan is based.

A strategic plan is an agenda for action. It addresses the two basic questions of what we as a department want to be producing over the longer term and what principles will guide our actions in obtaining the desired results. The directions, priorities and operating principles presented on the following pages constitute the marching orders to all managers of the department for use in charting the future course of their programs. In particular, the Strategic Plan is to be reflected in the department's operational plans which will be reviewed by Senior Management Committee later in the fiscal year.

There are two major themes in the Strategic Plan which I would like to stress - productivity and sustainable economic development.

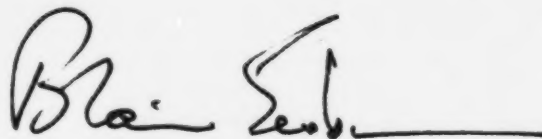
In our day to day activities we must continually improve our efficiency and effectiveness in serving the Canadian people. We must carefully focus our efforts in pursuit of the department's four objectives. We must provide our services in a thoroughly professional manner. The Canadian public expects no less from its public servants and we intend to deliver.

Secondly, it is the firm intention of the department to play a more active and influential role in Canada's economic development. Environment Canada will do this in three basic ways:

- . Ensuring that economic activities are environmentally appropriate and sustainable over the long-term;
- . Providing environmental information, analysis and advice in support of safe, environmentally sound and economically efficient development; and
- . Managing directly in some cases and encouraging in all cases the conservation, enhancement and wise use of Canada's renewable resources and natural and cultural heritage.

The challenge ahead is great. We will succeed to the extent that each one of us pursues the department's four objectives in a sustained and professional manner.

A great deal of thought and effort has gone into the department's Strategic Plan and I would like personally to thank all who participated in the process. Our job now is to implement the plan.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Blair Seaborn", followed by a horizontal line.

Blair Seaborn
Deputy Minister

STRATEGIC PLAN

Table of Contents

	<u>Page</u>
I. MANDATE	1
II. OBJECTIVES	3
III. PLANNING ASSUMPTIONS	4
Fiscal Restraint and Productivity	4
Public Attitudes and Expectations	4
The Economy	4
Intergovernmental Relations	5
IV. DEPARTMENTAL STATUS BY 1990	7
Priorities	7
Productivity	10
Economic Development and the Environment	12
V. OPERATING PRINCIPLES	16
Relationships	16
Policy and Program Principles	16
VI. PROGRAM STRATEGIES	18
Natural and Cultural Heritage	18
Atmospheric Services	20
Environmental Quality	22
Environmental Conservation	23
Forestry	25
VII. CONCLUSION	27



I. MANDATE

Environment Canada's statutory mandate is derived from the Government Organization Act (1979). This Act establishes that the duties, powers and functions of the Minister of the Environment extend to and include all matters over which Parliament has jurisdiction not otherwise federally assigned, and relating to:

- . national and historic parks
- . preservation and enhancement of the quality of the natural environment, including water, air and soil quality
- . renewable resources, including forest resources, migratory birds and other non-domestic flora and fauna
- . water
- . meteorology
- . enforcement of rules and regulations arising from the advice of the International Joint Commission relating to boundary water and questions arising between the United States and Canada that relate to the preservation and enhancement of environmental quality
- . other federal matters relating to the natural environment which are assigned to the Minister.

The Act also specifies functions of the Minister in carrying out these responsibilities, including programs to: promote adoption of objectives or standards relating to environmental quality and pollution control; mitigate adverse environmental impacts of new federal projects; and provide Canadians with environmental information.

It gives to the Minister of the Environment broad responsibilities to influence federal departments and agencies, and to work with provincial governments and the public to preserve and enhance environmental quality. The Minister is also authorized to develop guidelines for activities of federal bodies, and enter into agreements with provincial governments or agencies.

More specific powers and duties of the Minister of the Environment are defined by:

- . the Canada Water Act
- . the Canada Wildlife Act
- . the Clean Air Act

- . the Environmental Contaminants Act
- . the Forestry Development and Research Act
- . the Game Export Act
- . the Historic Sites and Monuments Act
- . the International River Improvements Act
- . the Migratory Birds Convention Act
- . the National Parks Act
- . the Ocean Dumping Control Act
- . the Weather Modification Information Act.

The Department of the Environment (DOE) also has responsibility to administer pollution control provisions of the Fisheries Act and to provide specific advice and information under certain sections of federal legislation assigned to other departments such as emissions provisions of the Motor Vehicle Safety Act.

II. OBJECTIVES

Governed by its legal mandate, the purpose of Environment Canada is to:

foster harmony between society and the environment for the economic, social and cultural benefit of present and future generations of Canadians.

To achieve this, the department pursues four objectives.

1. Ensure that human activities are conducted in a way that will achieve and maintain a state of the environment necessary for the health and well-being of man, the health and diversity of species and of ecosystems, and the sustained use of natural resources for social and economic benefit.
2. Conserve and enhance Canada's renewable resources of water, land, forests and wildlife and their related ecosystems and promote their wise use in a sustainable manner for economic and social benefit.
3. Facilitate the adaptation of human activities to the environment.
4. Protect for all time those places which are significant examples of Canada's natural and cultural heritage and encourage public understanding, appreciation and enjoyment of this heritage in ways which leave it unimpaired for future generations.

Environment Canada is in the process of developing umbrella strategies for each of these four objectives. Two of the strategies, natural and cultural conservation, and environmental quality, have been prepared and are presented in the Environment Canada documents Parks Canada Policy (1979) and Environmental Protection Service Strategic Plan (1982). Umbrella strategies for the departmental objectives dealing with renewable resource conservation and adaptation of human activities to the environment are to be completed by the spring of 1983.

The four departmental objectives and the umbrella strategies for their attainment provide the framework and specific guidance for the development and implementation of all Environment Canada's policies, programs and activities.

III. PLANNING ASSUMPTIONS

Environment Canada's Strategic Plan has been formulated within the framework of certain economic and social assumptions. The assumptions considered most relevant to the mandate, objectives and operations of the department are outlined below.

Fiscal Restraint and Productivity

Federal government fiscal and manpower restraint will continue throughout the decade. The purchasing power of the department's budget is likely to decline. Greater central agency efforts to increase their level of control are expected. Environment Canada's efforts to improve its efficiency and effectiveness and its accountability to Parliament and the public must be pursued on an urgent basis.

Public Attitudes and Expectations

The 1980s will be a period of less public consensus on the most appropriate directions for government policy. Scepticism will continue as to governments' ability to resolve issues and provide efficient services. Public pressures will increase for leaner, more responsible and relevant government; for greater public participation in governmental and corporate decision-making; and for greater access to information.

Individuals and groups may search for ways to contribute to personal, community and public welfare that are less dependent on government. The public will demand government action in support of what are perceived to be basic rights. These include protection from threats to human health and the environment, such as those arising from industrial chemicals, acid rain, pesticides and nuclear energy. Environmentally sound development and the protection of heritage resources will continue to be supported by a substantial portion of the Canadian people.

The Economy

Should there be continued negative or slow growth in the economy and high unemployment levels, the work of Environment Canada will be affected in a number of ways:

- . There will be pressures to downplay the environmental consequences of economic development activities.

- . A slowdown in the development of some energy mega-projects will provide an opportunity to increase the knowledge base necessary for their safe, economically efficient and environmentally appropriate design. There may also be opportunities to pursue smaller scale development projects which may be more environmentally benign. This scenario also applies to the manufacturing sector of the economy.
- . Declining, stable or at best modestly increasing real disposable incomes will continue to encourage Canadians to spend more carefully and to make goods last longer through repairs and recycling. This will lead to greater efficiency in the use of goods, including energy, and less drain on the natural resource base.
- . Short-term federal government employment creation programs will provide opportunities for the department temporarily to obtain additional resources particularly for forestry, parks and environmental monitoring activities.

The world demand for Canada's non-renewable and renewable resources including agricultural and forest products will grow towards the end of the decade, provided we remain internationally competitive. The development of natural resources has been identified as a major policy thrust of the federal government's economic renewal program. DOE's forestry, water, environmental information and environmental quality activities will be directly involved in support of this policy initiative. Preservation of soil fertility, the sustainability of yields and multiple use will be major renewable resource issues while the focus for non-renewable resources will be on economically efficient and environmentally appropriate development.

The increasing demand/supply imbalance for water, especially on the prairies, the magnitude of water development proposals and the various water diversion and irrigation schemes will have enormous economic, social and environmental impacts over large areas extending across international, provincial and territorial boundaries. Water may well become a major national and international political and economic issue in the years ahead.

Tourism will remain a major economic sector having good medium term growth potential. Traditional travel patterns are changing with increased foreign visits and less international vacation travel by Canadians leading to increased recreational use of the domestic natural and cultural environment.

Intergovernmental Relations

The overall climate for federal-provincial relations will not change substantially over the short to medium term. DOE will have to devote significant attention to maintaining its working level relationships which are

currently good in most cases. Over the longer term, there are indications that relations may improve. Direct federal delivery of services and recognition of federal programs will continue to be stressed by the government. Resolution of offshore jurisdictional questions will have a bearing on the protection of coastal zones and the marine environment and on the establishment of marine national parks.

Canada-U.S. relations are of particular importance because of geographic proximity and economic interdependence. Current U.S. policies, which include deregulation and the reduction of programs, have the potential to affect adversely that country's environmental protection capability and its stance on transboundary resource and environmental issues. The overall climate of Canada-US relations will complicate the resolution of contentious issues between the two countries.

Internationally, increasing disparity between rich and poor nations coupled with economic difficulties in the industrial world will lead to policy conflicts related to the protection of the world's environmental and cultural heritage and the exploitation of resources.

IV. DEPARTMENTAL STATUS BY 1990

In light of the departmental planning assumptions and the government's priorities for the 1980s, Environment Canada in the pursuit of its four objectives intends to be:

- . more efficient and effective in the provision of carefully selected services to the public and to other government departments and agencies; and
- . a more visible, active and influential participant in Canada's economic development.

To achieve its four objectives, DOE provides services in five program areas, namely, natural and cultural heritage; atmospheric services; environmental quality; environmental conservation; and forestry. Demand for services in these program areas is expected to increase over the decade. Given the anticipated government restraint, the department must increase its productivity to the greatest extent possible and must carefully select what services and what level of services it will be able to provide.

In order to concentrate its efforts, DOE will leave to the private sector those services which can be effectively and profitably provided by Canadian business and industry. Not only will this policy help strengthen the private sector, but it will enable Environment Canada to focus on those activities which Canadians want and need and which the private sector is not able to provide effectively. DOE will leave to other federal departments and agencies and to other levels of government those services which can logically be expected from them, given their specific mandates and jurisdictions. By working closely and cooperatively together, we will be able to reduce duplications of effort and intrusions into each other's mandates and jurisdictions.

Priorities

The establishment of priorities is an important component of being selective. The priorities for each of the five departmental program areas are presented starting on page 18. These priorities guide the activities of the individual program areas including the allocation and reallocation of resources from lower to higher priorities. From amongst these priorities, eight issues have been chosen by senior management to receive special attention over the next several years. These issues are not only intrinsically important, but they have high public and political visibility and represent an opportunity for resolution. The list will be revised from time to time as public and political priorities change and in response to DOE's success in resolving particular items. The eight issues are ranked in order of priority.

1. Toxic Substances

Toxic substances released into the environment, especially if persistent, can have a cumulative and serious effect on all living things including humans. DOE's strategy related to this priority issue involves sharing the responsibility amongst governments and actual and potential polluters. Actions will include prevention of the environmental consequences of substances released into the environment, internalizing the cost of preventing or mitigating those consequences, and public consultation on the environmental and socio-economic trade-offs involved in the use of these substances. The department is undertaking measures to identify and respond to significant threats at as early a stage as feasible, and is emphasizing achievement of tangible results on a series of priority chemicals. DOE is expecting to assume responsibility for overall coordination of federal policies and actions to deal with toxic chemicals during 1982.

2. Acid Rain

Acid deposition in Canada is a serious environmental problem caused by emissions of sulphur dioxide and nitrogen oxide both here and in the United States. The department's principal goal in relation to this issue is to reduce acid deposition in central and eastern Canada, by 1990, to no more than 20 kilograms per hectare per year, a level which is required to protect moderately sensitive aquatic systems. This will be achieved through agreements with the provinces on the allocation of emission reductions; negotiating agreements with the U.S. for control actions; and public information and consultation initiatives, all supported by scientific and technical knowledge. Complementary actions will be encouraged in a number of areas of federal responsibility which are assigned to other departments.

3. Forest Sector

The federal government's economic development program for the 1980s identifies forestry as one of five key resource sectors to receive special attention. The government's objective is to ensure the long-term economic development of the forest sector in an environmentally sound manner. Environment Canada will continue to play a leading role in the forest sector by (a) conducting research and development and encouraging technology transfers, (b) encouraging an increased supply of professional manpower from Canada's universities, and (c) promoting better forest management by the provinces and industry through regional development and employment creation programs.

4. Water Management

There is growing recognition that the management of Canada's water resources may be a significant economic and political issue by the year 1990, possibly of the same magnitude as energy in recent years. Particular elements of this issue include growing imbalances between water supply and demand, particularly on the prairies; inadequate water quality in various parts of the country; pressures for water export to the United States; proposals for major diversions in Canada; and conflicts in water use plans amongst provinces and territories. In meeting its responsibilities to provide leadership federally on matters related to inland waters, Environment Canada will be submitting to Cabinet a federal water strategy. The strategy will emphasize measures to support demand management and to augment supplies where appropriate, coordinated planning with provincial/territorial governments, and federal leadership in the resolution of transboundary issues.

5. Environmental Considerations in Energy Development

The development and use of energy have important environmental and resource conservation implications. DOE will continue to give high priority to ensuring that energy related activities are undertaken in environmentally responsible ways. Emphasis will be placed on ensuring that environmental considerations are reflected in all energy related decisions including the development and use of coal resources, frontier oil and gas activities and nuclear energy projects. Conservation of energy will also significantly contribute to both energy self-sufficiency and the maintenance of environmental quality. The department will continue its research into more environmentally benign sources of energy, including forest biomass, and will provide, on a fully cost recoverable basis, environmental design information in support of safe, economically efficient and environmentally sound energy development.

6. The North

The area north of 60° latitude has been selected for priority attention because of the special environmental considerations that must be reflected in northern development and the degree of federal government responsibility for environmental management in that part of Canada. The Minister of the Environment will soon be releasing a policy statement outlining his role and plans for contributing to the management of the northern environment. Specific actions will include the development and implementation of a conservation strategy involving national parks and wildlife areas; historical and cultural resource protection; strong contributions to the environmental assessment of major developments; leadership in the management of the larger northern river systems; and active participation in the government's land use planning initiatives.

7. Maintenance of the Land Resource Base

Meeting increased demands for Canada's renewable resources, including forestry and agricultural products, will require the maintenance of the productivity of the land and related resource base. Particular attention will be given to multiple land use; possible degradation of soil quality and loss of wildlife habitat through higher production; increasing soil erosion and water supply considerations; and land use demands from urbanization. Canada's natural resource base, which provides our basic life support, must be sustained over the long term.

8. Climate Change

Increasing atmospheric pollutants, particularly carbon dioxide (CO₂) pose an acute problem to the world's climate. CO₂ concentration levels are increasing by 3 percent per decade as a result of the burning of fossil fuels, deforestation and other altered land use. This rate of increase may produce significant warming of the earth's surface within the economic lifetime of projects now being planned and built. The warming would alter climates and thereby economics throughout the world.

Canada's industries, forests and agriculture are strongly influenced by the climate. A warmer climate would expand growing and ocean transportation seasons in the north. However, it would also increase aridity in southern Canada posing increased threats of drought, water shortages and reduced river and lake levels. Climate change elsewhere on the globe could alter Canada's international trade position.

The Canadian Climate Program will accelerate monitoring of changes in CO₂ and climate; the ability to predict more precisely the effects of increased CO₂ on climate; the development of the related socio-economic impact scenarios; and the development of adaptive strategies. The provision of monthly and seasonal climate predictions is also a major goal of the Department's Climate Program for the 1980s.

Productivity

As well as being more selective in what we do, we intend to be more productive. We must actively pursue the goal of "doing more with less" if we are to maintain and improve our performance in the top priority areas. Productivity increases will come from better human resource management, more effective planning and management systems and the application of appropriate technology.

1. Human Resource Management

"People are our most precious resource."

All parts of the department are currently preparing comprehensive human resource management plans. These plans reflect the priority which the department attaches to the recruitment, training and development and effective deployment of DOE employees to achieve the right mix of departmental skills to attain our objectives. Better human resource management will also help us achieve proportional representation of francophones at all levels of the organization and to implement affirmative action programs for women, native peoples and the disabled.

2. Systems Enhancement

Improved financial, personnel, materiel, and other administrative and management systems can yield productivity improvements throughout the department. These systems should continually be assessed using cost effectiveness as a key criterion. Particular attention needs to be paid to program evaluation and the implementation of the IMPAC recommendations.

3. Technology

DOE will continually implement technological improvements which increase our productivity. Opportunities exist or will exist to automate many of the department's environmental measurement activities, office automation has already begun, a new vector computer comes on stream next year, and further development of satellite systems for both data acquisition and communications has the potential to improve our productivity in a number of areas including resource management; ice, sea-state and weather reconnaissance; and environmental quality monitoring.

The implementation of automated systems will require major capital investments. Therefore, the department must be prepared to phase out existing systems as alternatives are clearly identified in order to free up resources required for the development and purchase of new ones. Careful financial and human resource planning will be essential to ensure that these resources are available when required, that contingency plans are developed to deal with breakdowns in highly sophisticated systems, and to ensure that the changes take place with a minimum of disruption to the people involved.

Economic Development and the Environment

Economic issues are likely to dominate the public and government agendas throughout the decade. The government's policy framework paper Economic Development for Canada in the 1980s recognizes that "the maintenance of the quality of our water, our air and our soil is essential to our long-term development and to the quality of life to which that development must contribute". It also commits the federal government to "manage those resources for which it is responsible in such a way as to ensure their health and sustainability" and to "encourage others to do so as well".

In accordance with its mandate and objectives, Environment Canada is involved with economic development in three basic ways:

- . Ensuring that economic activities are environmentally appropriate and sustainable over the long-term;
- . Providing environmental information, analysis and advice in support of safe, environmentally sound and economically efficient development; and
- . Managing directly in some cases and encouraging in all cases the conservation, enhancement and wise use of Canada's renewable resources and natural and cultural heritage.

1. Appropriate Development

The environment provides the basic needs of mankind. It supplies food to eat, air to breathe, water to drink and the habitat and shelter for man and all living things. A healthy environment is essential for human survival and well-being and for sustained economic and social development. The state of the environment also governs the degree to which the health and diversity of species and ecosystems can be preserved.

Maintaining and enhancing the quality of the environment is a shared responsibility. Each person, individually and as a member of society, has an impact upon and therefore a responsibility for the environment. Since there are no "safe" levels of pollutants, society must determine the "acceptable levels of risk" by taking into consideration the economic, social and environmental trade-offs.

Since the environment is shared by all, governments have a particular stewardship role to play. All components of the federal government have a responsibility for environmental quality in the fulfillment of their specific mandates. The provincial, territorial and federal governments share responsibility for

environmental quality and resource and heritage conservation. All nations have a responsibility for the quality and the conservation of the global environment.

Environment Canada will be more active in influencing others to make environmentally sound decisions and to use our natural resources in a rational and sustainable manner. Regulatory powers will be used as appropriate and necessary. More emphasis will be placed on the use of market forces to influence decisions which have a bearing on the environment and the renewable resource base. Emphasis will also be placed on advice, advocacy and information transfers as means to influence the actions of others.

To be effective it will be necessary to be selective in our interventions. The eight priority issues, already presented, will be of foremost importance. We will also exercise selectivity in choosing whom we attempt to influence, making sure that our actions are based on a sound understanding of the decision-making processes involved and backed up by adequate scientific knowledge.

There will be a shift of emphasis in DOE activities from remedial to preventive measures. Particular attention will be given to ensuring that the environmental and conservation implications of federal government policies, programs and activities are considered at an early stage in the planning process. The recent reorganization of federal economic development activities should assist this process, particularly in the regions, with the establishment of the Federal Economic Development Coordinators. It is also our intention to strengthen departmental contributions to the Environmental Assessment Review Process and to intervene more often in other regulatory processes such as the National Energy Board hearings.

2. DOE and the Public

Our relationships with the public are closely related to the department's influencing role. The department will continue to strengthen its linkages with the public. We will become more open to the public, more conscious of public views, more responsive to public concerns, and will seek the advice of the Canadian public including business, labour, and public interest groups. It is the department's intention to become more widely recognized as the federal focus for the significant portion of the Canadian public concerned with environmental and conservation issues.

Although all parts of the department will be involved, particular responsibility for strengthening linkages with the public will fall to the regional components of the department. The general public and the particular constituencies which the department

serves will be invited to participate in departmental decisions and will be provided access to departmental information and analysis.

3. Environmental Information

Environment Canada provides information, analysis and advice in support of environmentally sound, safe and efficient economic development. Based upon a strong scientific and technical capability, DOE will continue to provide the kind of advice and information which permits environmental criteria to be built in at the early stages of development projects.

Weather, climate, ice and sea-state information is essential to many economic decisions as is technical advice on the proper design of facilities which must withstand the forces of nature.

Environmental information is also essential for effective resource management. Water quantity and quality data is important for a wide range of economic activities including navigation, irrigation, hydroelectric generation, industrial uses and flood control. DOE's land and land use data bases and associated analysis and research capabilities provide essential inputs into many economic development decisions including the maintenance of soil fertility and multiple land use.

In the field of forestry DOE has well established R&D capabilities. It is our intention to work closely with the provinces and the industry to ensure that this knowledge base leads to better resource management and a more productive forest sector.

4. Environmental Management

Environment Canada directly contributes to Canada's economic development through the management of the national parks system; migratory game birds; and regional economic development activities in the forest sector.

An important generator of economic activity is the operation of Canada's national parks, historic sites and canals. Last year approximately 25 million visits were made to the national parks system. These visitors spent over \$400 million which generated approximately 8,000 full time jobs. Much of this economic activity assists small business and occurs in disadvantaged areas of the country.

The department is responsible for the management of most migratory birds and for the protection of their habitats. The management of migratory game birds contributes to recreation and tourism and helps to support the traditional way of life of Canada's native peoples.

The forest sector accounts directly and indirectly for one in ten Canadian jobs and is by far the country's largest net export earner (\$11 billion in 1980). There are more than 300 one-industry communities in Canada which derive their livelihood from logging and the related timber processing industry. Forest products account for one-eighth of railway carloadings and new capital and repair expenditures in the forest sector were \$4.5 billion in 1981.

Historically the federal government has supported the forest sector through cost sharing agreements with the provinces and more recently through DREE Subsidiary Agreements. The recent decision transferring DREE's responsibility for regional economic development in the forest sector to DOE has had major policy and organizational implications for the department. It is anticipated that this regional development program and specific job creation activities on behalf of CEIC will channel over \$100 million annually to the forest sector through the Canadian Forestry Service.

V. OPERATING PRINCIPLES

Over the last decade a number of basic principles and ways of doing business have been established in the department. Some of these approaches have arisen from government wide initiatives while others have evolved from our particular policy and program experiences. The nine operating principles presented below provide specific guidance for developing and implementing departmental policies, programs and activities. They also enable us to respond consistently to emerging issues. As with any rule, there will be exceptions to meet specific circumstances. However, exceptions will be few and far between and the onus will be on those wishing to deviate from a given operating principle to prove their case.

Relationships

1. The department will cooperate with, and seek the cooperation and advice of, provincial and territorial governments in planning and implementing its policies, programs and activities.
2. The department will play a leadership role, both nationally and internationally, in addressing transboundary environmental, resource management and conservation issues.
3. The department will provide the public with comprehensive information and analysis on environmental, conservation and resource management issues and trends; will provide comprehensive information on and will seek the public's advice in the formulation and implementation of departmental policies, programs and activities; and will encourage and support the voluntary sector in activities touching upon Environment Canada's objectives.

Policy and Program Principles

- *4. The department will implement the polluter pay principle and will actively encourage others to do so in order to provide incentives for the responsible use of resources. Subsidies which shift real costs to non-beneficiaries are to be avoided and discouraged.
- *5. The department will encourage the owners and managers of our natural resources to implement the user pay principle, to capture a just return for the use of those resources and to reinvest in maintaining and enhancing resource productivity.

- *6. The department will seek full cost recovery in all cases where it provides direct specialized services to identifiable beneficiaries.
7. The department will encourage and stimulate the growth and diversification of the Canadian private sector by such means as contracting out, technology transfers, joint ventures and privatization, and by not undertaking those activities which the Canadian private sector can or could be encouraged to do.
8. The department will encourage preventive measures in preference to remedial actions in mankind's relationships with the environment.
9. Departmental programs will focus on those issues clearly within federal jurisdiction, recognizing the importance of Environment Canada's advocacy role in matters of general concern.

* The implementation of these principles will be subject to the government's 6% and 5% restraint policies.

VI. PROGRAM STRATEGIES

Environment Canada's programs fall into five inter-related fields: natural and cultural heritage, atmospheric services, environmental quality, environmental conservation, and forestry. In each of these areas DOE has specific program strategies and priorities. The planning and implementation of these program strategies and priorities is guided by the department's overall objectives and operating principles.

Natural and Cultural Heritage

Parks Canada has the primary responsibility for achieving the department's objective concerning the protection and use of Canada's natural and cultural heritage. The policy directions and basic operating principles of Parks Canada are spelt out in its Cabinet approved 1979 policy paper.

Over the decade, it is Parks Canada's intention to place more emphasis on the national historic parks system than on the national parks system. Agreements for Recreation and Conservation will be pursued only where there is an historical or natural element of national significance. Parks Canada will continue to work closely with the voluntary sector in pursuit of its objectives and will maintain and enhance its well developed public consultation processes.

The number of visits to national parks in 1981 was over 21 million, representing an annual growth of approximately 6% between 1976 and 1981. By 1986 over 26 million visits are anticipated. The expected annual increase in visits to national historic parks and sites is 2.5%, with a projected number of visits by 1986 of 5 million. The continued growth in visitor demand means heightened pressures on Parks Canada's existing facilities and services and a demand for new services.

Spending restraint is affecting capital, operational and maintenance projects. In the case of capital expenditures, funds available for recapitalizing the Parks Canada plant (physical assets, not counting land) is only 2.4% of the total value (\$2.4 billion in 1981 dollars). As a result, the plant is in serious need of repair and in some areas has deteriorated to the point where its condition is an embarrassment (e.g., Cave and Basin at Banff, Cabot Trail in Cape Breton Highlands National Park). The development of many historic sites has had to be postponed indefinitely.

In order of importance the priorities for Parks Canada are set out below.

1. Maintain levels of service where they are now adequate.

Parks Canada's role is a mainstay of the Canadian tourism industry. The generation of income and employment, particularly during a period of economic slowdown and in poorer regions, becomes all the more important.

2. Restore service to an acceptable level where deterioration is most serious.

The national parks system is highly visible and truly national in both scope and significance. Many locations are famous domestically and internationally and are a source of both national pride and unity. It is therefore vital, particularly with the national parks centennial in 1985, that services and facilities be maintained at an acceptable level.

The implications of this direction for Parks Canada are as follows:

- . reconstruction of the facilities at Lake Louise;
 - . highway reconstruction projects in Newfoundland, Nova Scotia and Alberta;
 - . restoration work at Halifax Citadel and Quebec Fortifications;
 - . reconstruction program for the Rideau, Trent-Severn, and Chambly Canals.
3. Expand in those areas where threats are greatest and greatest resource impact can be achieved.

The national parks system and Agreements for Recreation and Conservation are incomplete. The present national historic parks and sites system has severe imbalances and gaps. Parks Canada must act now before many of the still unprotected heritage resources are destroyed by major developments.

This translates into several initiatives, most of which will form part of DOE's strengthened contribution to economic development.

- . Centennial program (to capitalize on the inherent interest in the 100th anniversary of the national parks to promote tourism and public interest in Canada's heritage);
- . undertake negotiations leading to the acquisition of five parks north of 60° (as part of DOE's priority actions related to the north);

- . acquisition and development of historic sites in the west: Kitselas Indian site, Steveston Cannery;
 - . undertake negotiations to establish the heritage river program.
4. Identify gaps and imbalances in the system in a systematic and prioritized way, and explore alternative mechanisms to redress the problems.

This direction applies in particular to national historic parks and sites and will entail projects to:

- . implement the national historic parks system plan including thematic studies, and studies of alternative means of protection;
- . implement the federal heritage buildings policy including the establishment of the Heritage Evaluation Review Office.

Atmospheric Services

The Atmospheric Environment Service (AES) has the primary responsibility for providing atmospheric information, analysis and advice. These services facilitate the adaptation of human activities to the environment for the safety of life and property, economic development and the maintenance and enhancement of environmental quality.

AES (a) reports present and past, and predicts future conditions of the atmosphere, both physical and chemical (primary amongst such predictions are weather forecasts and warnings); (b) reports and predicts the physical conditions of closely related phenomena such as sea-ice and sea-state; (c) monitors and conducts research on acid rain and toxic chemicals; (d) conducts research into and monitors climatic change and variability resulting from physical phenomena, carbon dioxide and other atmospheric pollutants; and (e) encourages the science and practice of meteorology in Canada and promotes Canada's atmospheric interests internationally.

Demand for atmospheric services is expected to increase substantially in support of economic development and environmental quality. To help meet this demand, AES will encourage other organizations such as private firms, universities and other government departments to provide atmospheric services. By 1990 AES will be interacting even more closely with its clients the better to satisfy their needs for environmental information and the regional offices will have increased responsibility and resource flexibility to respond to changing local demands.

The following are AES's priorities in order of importance:

1. Maintain the integrity of the weather forecasting system.

Improve Day 1 weather warning and forecast services. Emphasis will be placed on their dissemination, accuracy, verification and utility.

2. Improve air quality services.

Enhance our understanding of the long range transport of airborne pollutants (especially acid rain) and the atmospheric transport and transformation of toxic chemicals giving special attention to mission oriented research and the development of regional monitoring.

3. Develop and implement the Canadian Climate Program.

Provide climate predictions (monthly and seasonal) and enhance our understanding of climate change and variability resulting from CO₂ concentrations and other atmospheric contaminants including volcanic emissions.

4. Ensure the continued presence of an atmospheric science capability in Canada.

Encourage research and development in Canadian universities, the private sector, and all levels of government to address national and international priorities and future environmental issues (including support of instrument development in Canada). This includes participation in international programs where there is a clear cost-effective national benefit.

5. Provide services in support of the safe, economically efficient and environmentally sound development of non-renewable and renewable energy.

Provide, on a fully cost recoverable basis, environmental design information, and improved prediction, advisory, and assessment services through expanded weather, climate, and ice service programs, particularly in the arctic and offshore regions, until such time as private Canadian meteorological firms are able to provide these services. Private meteorology will be encouraged to expand significantly in Canada over the next decade.

Environmental Quality

Based on the department's objective with respect to human activities and their impact on the environment, DOE has established an environmental quality strategy. The lead responsibility for its implementation rests with the Environmental Protection Service (EPS), in cooperation with others in the department and elsewhere. EPS seeks to ensure that all parties, government and private, are aware of and fulfill their responsibilities for protecting and enhancing the quality of the environment and resolving transboundary environmental issues.

EPS is creating a new balance in its activities and a core capacity to ensure an ability to anticipate and act on important issues. In the near term EPS will emphasize development of strategies for dealing with complex and multi media issues and exerting indirect influence on other parties to make environmentally responsible decisions. This may require some reduction of resources from knowledge development to strategy development and will be accomplished largely by better focussing the knowledge efforts to retain those aspects that contribute most to the mission and objectives of EPS.

The following eight issues will receive priority attention over the next few years. (A short description of each of the first four items is presented under departmental priorities starting on page 7.)

1. Toxic Substances
2. Acid Rain
3. Energy
4. The North
5. Marine Environment

The responsibility for the preservation and enhancement of the quality of marine environment is spread over a number of federal agencies. EPS will develop proposals to focus departmental objectives in this area.

6. Great Lakes Water Quality

Eutrophication and chemical contamination of the Great Lakes basin ecosystem, specifically from discharges of industrial toxic wastes and atmospheric input, is a national concern because of impacts on human health and on commercial and recreational fishing and tourism. In support of the department's strategy in implementing the Great Lakes Water Quality agreement with the United States, EPS is developing the inventory component of the Great Lakes toxic

substance program, providing information and technical advice to the public and to the International Joint Commission, and maintaining consultative mechanisms at the working level with Ontario, and the U.S. federal and state agencies.

7. St. Lawrence River

EPS considers the restoration of the quality of the St. Lawrence River to be of national significance. To this end, EPS will negotiate arrangements with the Quebec government on federal technical assistance for the treatment of municipal waste waters; and will promote, in collaboration with the provincial government, ECS and other involved parties, the development of an appropriate action plan.

8. Fraser River Estuary

Many estuaries in Canada are under increasing pressures associated with multiple and often conflicting use and require environmentally sound planning. As the Fraser River estuary is just such a highly stressed area, EPS will establish a management plan and develop strategies for achieving and integrating the federal effort to support federal-provincial management of the Fraser estuary.

Environmental Conservation

The Environmental Conservation Service (ECS) has lead responsibility for departmental policies and programs related to inland waters, wildlife and lands.

The following program strategies are being pursued:

1. Inland Waters

- . Resolve interjurisdictional water resource problems, realize interjurisdictional water resource opportunities in accordance with national interests, and publish comprehensive and accurate data regarding Canada's inland waters.
- . Encourage multi-purpose water resource management through influencing supply and demand; develop and implement water use plans for those inland waters under federal jurisdiction; and cooperate with the provinces and territories to reduce the impact of unusual conditions such as floods and drought.

- . Undertake research to facilitate better water management, basin investigations, water policy development, resolution of acid rain and toxic chemicals issues and the development of new technologies for supplying and utilizing water more efficiently and effectively.

2. Wildlife

- . Manage migratory birds and their habitats to ensure their survival and to meet consumer demand for migratory game birds with recovery of full incremental costs and provide for subsistence use by Canada's native peoples.
- . In cooperation with the provinces and territories, promote the survival of all endangered species of wildlife in Canada and lead Canadian participation in global wildlife conservation.
- . Encourage and provide opportunities for Canadians to enjoy their wildlife heritage.

3. Lands

- . Promote the efficient, effective and environmentally sound use and management of land and soil in Canada.
- . Ensure that federal policies, programs and activities as they impact upon land are environmentally sound.
- . Provide and analyze data on land characteristics, development potential and changing use and conduct research on national and regional land use problems.

The principal thrusts to 1990 include:

- . developing and implementing a federal water strategy in which water quantity and water quality issues are dealt with in an integrated manner;
- . developing a combined wildlife habitat protection and crop damage protection program allied to a North American waterfowl plan and producing a major revision of the federal wildlife policy;
- . greater emphasis on land use and soil fertility and productivity issues;
- . much more emphasis on demand-side management including greater use of price mechanisms to allocate natural resources;
- . increased research aimed at improving productivity of the natural resource base.

All major operating components of ECS are undergoing policy reviews. Inland water, land and wildlife strategies are at various stages of development and work on the renewable resource conservation policy is now underway. These policies and strategies will lead to some reorientation of the directions and priorities which will guide DOE's activities in the resource conservation field over the next decade. Next year's Strategic Plan will reflect these changes.

Forestry

The Canadian Forestry Service (CFS) has lead responsibility for all matters related to the forest resource within the department and the federal government as a whole. The federal government has identified forestry as one of five key resource sectors to which priority will be given for new economic development initiatives. In September 1981, Cabinet approved a new "Forest Sector Strategy for Canada". The government's objective is to encourage the long-term economic development of the forest sector in an environmentally sound manner.

The following priorities are being pursued by CFS:

1. Human resources

The strategy, recently approved by Cabinet, addresses the issue of professional and non-professional manpower needs in the forest sector. The approach includes the leveraging of federal funds to increase industrial and provincial support to Canada's six university forestry schools and related faculties.

2. Regional development and employment creation

As part of the government's emphasis on resource development, Environment Canada has been given the responsibility for regional economic development activities in the forest sector. Environment Canada will utilize the regional development agreements to encourage better forest management by the provinces and industry and to increase substantially the productivity of the forest sector in an environmentally appropriate manner. As well, the department is called upon from time to time to implement CEIC's job creation initiatives, some of which are in the forest sector.

3. Research, development and technology transfer

A long-term R&D strategy has recently been approved by Cabinet. Highlights of the strategy include:

- criteria for cooperative arrangements and the apportionment of R&D responsibilities amongst the federal/provincial governments, the universities and the private sector;

- . a greater focus on mission-oriented research with particular emphasis on genetics; biological disease and pest control; soil chemistry; tree physiology and ecosystem functioning; intensive forest management practices; and forest protection; and
- . technology transfer in close cooperation with the industry, the provinces, and the universities.

4. Contribution to other priority issues

Besides the above strategies related to the department's forestry priority, forestry based scientific and technical capability will be directed to other departmental priority issues. In particular, significant contributions will be made to the issues of acid rain, toxic chemicals, energy, maintenance of the land resource base and climate change.

VII. CONCLUSION

The purpose of Environment Canada is to foster harmony between society and the environment for the economic, social and cultural benefit of present and future generations of Canadians.

Four objectives are pursued by the department: environmental quality; resource conservation, enhancement and wise use; adaptation of human activities to the environment; and the protection and use of Canada's natural and cultural heritage.

The themes of productivity and the department's various roles in sustainable economic development are emphasized in the Strategic Plan. These themes and the department's nine operating principles provide the framework within which we plan and implement the department's program strategies in the five inter-related fields of natural and cultural heritage, atmospheric services, environmental quality, environmental conservation and forestry.



Environnement
Canada

Environment
Canada

Plan stratégique du ministère

Août 1982

Canada



ENVIRONNEMENT CANADA

PLAN STRATÉGIQUE 1982

août 1982



AVANT-PROPOS

C'est avec grand plaisir que je présente le plan stratégique d'Environnement Canada pour 1982, le deuxième plan stratégique annuel du ministère.

Il reflète l'expérience de l'an dernier, ainsi que les remarques pertinentes formulées par de nombreuses personnes de la Fonction publique et de l'extérieur. Il est aussi le fruit de discussions poussées parmi les gestionnaires supérieurs des services et des bureaux régionaux de tout le ministère. J'ai personnellement rencontré chacun des sous-ministres adjoints pour examiner les orientations de leur service au cours des dix prochaines années. En juillet dernier, le Comité de gestion du ministère s'est réuni pendant une journée et demie pour étudier attentivement la version provisoire du plan.

Le plan stratégique est en fait un calendrier d'action. Il répond à deux questions fondamentales : quels sont les objectifs du ministère à long terme? et quels principes lui permettront d'atteindre les objectifs fixés? Les orientations, priorités et principes directeurs énoncés dans le présent document sont pour tous les gestionnaires du ministère la voie à suivre pour la planification de leurs programmes respectifs. Le plan stratégique doit notamment inspirer les plans des opérations du ministère, que le Comité de gestion examinera ultérieurement au cours de cette année financière.

Le plan comporte deux thèmes majeurs que j'aimerais souligner, soit la productivité et un développement économique durable.

Dans le cadre de nos activités quotidiennes, nous devons continuellement améliorer notre efficacité dans la prestation de services aux Canadiens. Nous devons nous efforcer d'atteindre les objectifs du ministère et d'agir de façon vraiment professionnelle. Le public canadien n'en attend pas moins, et nous n'allons pas le décevoir.

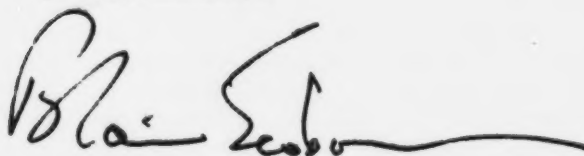
Simultanément, nous avons la ferme intention de jouer un rôle plus actif et plus influent dans le développement économique au Canada, et ce, de trois façons fondamentales :

- . en nous assurant que les activités économiques soient viables à long terme et conviennent à l'environnement;
- . en fournissant des informations, analyses et conseils en matière d'environnement, en vue d'un développement économique axé sur l'efficacité et la protection de l'environnement;
- . en gérant directement dans certains cas, et en encourageant dans tous les cas, la conservation, la mise en valeur et l'utilisation judicieuse des ressources renouvelables, et du patrimoine naturel et culturel du Canada.

Le défi est de taille. Nous réussirons dans la mesure où chacun d'entre nous poursuivra les objectifs du ministère avec continuité et professionnalisme.

L'élaboration du plan stratégique du ministère a nécessité beaucoup de réflexion et de travail, et je tiens à remercier tous ceux qui y ont contribué. Maintenant, il importe de le mettre en oeuvre.

Le sous-ministre

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Blair Seaborn', with a long horizontal flourish extending to the right.

Blair Seaborn

PLAN STRATÉGIQUE

Table des matières

	<u>Page</u>
I MANDAT	1
II OBJECTIFS	3
III HYPOTHÈSES DE PLANIFICATION	4
Restrictions financières et productivité	4
Attitudes et attentes du public	4
Économie	4
Relations intergouvernementales	6
IV SITUATION DU MINISTÈRE VERS 1990	7
Priorités	7
Productivité	11
Développement économique et environnement	12
V PRINCIPES DIRECTEURS	16
Relations	16
Principes relatifs aux politiques et aux programmes	16
VI STRATÉGIES DES PROGRAMMES	18
Patrimoine naturel et culturel	18
Services atmosphériques	20
Qualité de l'environnement	22
Conservation de l'environnement	23
Foresterie	25
VII CONCLUSION	27



I MANDAT

Le mandat d'Environnement Canada découle de la loi de 1979 sur l'organisation du gouvernement, qui stipule que les pouvoirs et fonctions du ministre de l'Environnement s'étendent à tous les domaines de compétence du Parlement non attribués par la loi à quelque autre ministère, commission ou organisme fédéraux, et liés :

- . aux parcs nationaux et historiques
- . à la conservation et à l'amélioration de la qualité de l'environnement naturel, notamment la qualité de l'eau, de l'air et du sol
- . aux ressources renouvelables, notamment les ressources forestières, les oiseaux migrateurs, ainsi que la faune et la flore exotiques
- . aux eaux
- . à la météorologie
- . à l'application des règles et règlements établis sur les conseils de la Commission mixte internationale relativement aux eaux limitrophes et aux problèmes canado-américains ayant trait à la conservation et à l'amélioration de la qualité de l'environnement
- . aux autres questions environnementales du ressort du gouvernement fédéral liées à l'environnement et attribuées au ministre.

Cette loi précise également les fonctions du ministre dans l'exercice de ces responsabilités, de même que certains programmes visant à favoriser l'adoption d'objectifs ou de normes relatifs à la qualité de l'environnement et à la lutte contre la pollution, à atténuer les effets néfastes sur l'environnement de nouveaux projets fédéraux, et à fournir aux Canadiens des renseignements sur l'environnement.

Les responsabilités du ministre de l'Environnement sont vastes, aux termes de cette loi, en ce qui concerne l'influence à exercer sur les ministères et les organismes fédéraux, et le devoir de collaborer avec les gouvernements provinciaux et le public en vue de la conservation et de l'amélioration de la qualité de l'environnement. Le ministre a aussi le pouvoir d'élaborer des lignes directrices à l'intention des organismes fédéraux, et de conclure des ententes avec les gouvernements ou organismes provinciaux.

III HYPOTHÈSES DE PLANIFICATION

Le plan stratégique d'Environnement Canada a été élaboré dans le cadre de certaines hypothèses économiques et sociales. Voici les hypothèses considérées comme les plus pertinentes quant au mandat, aux objectifs et aux activités du ministère :

Restrictions financières et productivité

Les restrictions du gouvernement fédéral relativement aux ressources financières et humaines seront maintenues tout au long de la décennie. Le budget du ministère connaîtra vraisemblablement une diminution de son pouvoir d'achat. En outre, il est prévu que les organismes centraux exerceront davantage leur pouvoir. Il est donc impérieux que le MDE poursuive ses efforts visant à améliorer son efficacité et sa part de responsabilités à l'égard du Parlement et du public.

Attitudes et attentes du public

Les orientations souhaitables des politiques gouvernementales feront l'objet de plus d'opposition de la part du public au cours des années 1980. Le scepticisme demeurera quant à la compétence du gouvernement à résoudre les problèmes et à fournir des services efficaces. Les pressions publiques s'intensifieront en faveur d'un gouvernement plus modéré, plus adéquat et plus responsable; d'une participation accrue du public au processus décisionnel du gouvernement et du ministère; et d'un meilleur accès à l'information.

Les particuliers et les groupes chercheront peut-être à contribuer avec plus d'autonomie au bien-être personnel et collectif. Néanmoins, le public exigera l'intervention du gouvernement quand il percevra ses droits fondamentaux menacés. Ceux-ci englobent la protection de la santé humaine et de l'environnement contre les menaces résultant, par exemple, des produits chimiques industriels, des précipitations acides, des pesticides et de l'énergie nucléaire. Une fraction importante de la population canadienne maintiendra son appui à la protection des ressources du patrimoine et à un développement favorable à l'environnement.

Économie

Si la croissance négative ou ralentie de l'économie se poursuit et si le taux élevé de chômage se maintient, les activités du MDE seront touchées de diverses façons :

- . Des pressions seront exercées pour minimiser les conséquences environnementales des activités de développement économique.
- . Le ralentissement de certains méga-projets énergétiques permettra d'acquérir les connaissances de base nécessaires à une conception sécuritaire, rentable et adaptée à l'environnement. Peut-être sera-t-il possible de réaliser des projets de moindres dimensions et de moindres conséquences pour l'environnement. Ce scénario s'applique également au secteur manufacturier de l'économie.
- . La baisse, la stabilité ou, au mieux, l'augmentation modeste des revenus utilisables réels continuera à encourager les consommateurs à être plus prudents dans leurs dépenses et à prolonger la vie des biens, au moyen des réparations et du recyclage. Le résultat final sera une augmentation de l'efficacité au niveau de l'utilisation des biens, y compris l'énergie, et une diminution des pressions exercées sur les richesses naturelles.
- . Les programmes fédéraux de création d'emplois à court terme permettront provisoirement au ministère d'obtenir des ressources additionnelles, notamment pour les activités de foresterie, des parcs et de surveillance environnementale.

La demande mondiale de richesses renouvelables et non renouvelables canadiennes, y compris les produits agricoles et forestiers, sera à la hausse vers la fin de la décennie, à condition que nos prix demeurent concurrentiels sur le plan international. L'exploitation des ressources naturelles est considérée comme une politique majeure du programme de renouvellement économique du gouvernement fédéral. Les activités du MDE ayant trait à la foresterie, l'eau, l'information et la qualité de l'environnement viendront appuyer directement cette initiative. Pour ce qui est des ressources renouvelables, la préservation de la fertilité des sols, le maintien du rendement et les utilisations multiples seront les principaux thèmes à l'étude; tandis que pour les ressources non renouvelables, il sera surtout question d'un développement économique efficace et respectueux de l'environnement.

Le déséquilibre grandissant entre l'offre et la demande de ressources en eau, notamment dans les prairies, l'ampleur des projets concernant ces ressources et les diverses activités de dérivation et d'irrigation auront des incidences économiques, sociales et environnementales énormes sur d'importantes superficies s'étendant au-delà des limites internationales, provinciales et territoriales. Il est vraisemblable que l'eau devienne une question politique et économique d'intérêt national et international au cours des prochaines années.

Le tourisme demeurera un secteur économique important ayant un bon potentiel de croissance à moyen terme. Les façons traditionnelles de voyager changent. Les visiteurs étrangers au Canada sont de plus en plus nombreux et les Canadiens prennent davantage leurs vacances dans leur propre pays, d'où une utilisation accrue de notre environnement naturel et culturel à des fins récréatives.

Relations intergouvernementales

Le climat général des relations fédérales-provinciales ne changera pas beaucoup à court et à moyen termes. Le MDE devra accorder beaucoup d'attention au maintien de ses relations professionnelles, qui sont actuellement bonnes dans la plupart des cas et, semble-t-il, iront en s'améliorant. Le gouvernement fédéral continuera de mettre l'accent sur la prestation directe de services et la mise en valeur de ses programmes. Le règlement des problèmes de juridiction concernant les eaux hauturières aura des répercussions sur la protection des zones côtières et de l'environnement marin, ainsi que sur l'établissement de parcs nationaux maritimes.

Les relations canado-américaines sont particulièrement importantes, compte tenu de la proximité géographique et de la dépendance économique. Les politiques américaines actuelles, y compris une diminution des exigences réglementaires et la réduction de programmes, pourront avoir des effets négatifs sur le potentiel de protection de l'environnement dans ce pays, et sur sa position à l'égard des problèmes transfrontaliers relatifs aux ressources et à l'environnement. Le climat général des relations canado-américaines compliquera la solution des problèmes litigieux entre les deux pays.

À l'échelon international et mondial, l'accroissement des disparités entre pays riches et pays pauvres et les difficultés économiques du monde industriel entraîneront des conflits au niveau des politiques d'exploitation des ressources, de protection de l'environnement et du patrimoine culturel.

IV SITUATION DU MINISTÈRE VERS 1990

Compte tenu des hypothèses de planification du ministère et des priorités du gouvernement pour les années 1980, Environnement Canada entend réaliser ses quatre objectifs grâce :

- . à un choix minutieux et à une plus grande efficacité dans la prestation de services au public et aux autres ministères et organismes gouvernementaux;
- . à une participation plus visible, plus active et plus influente au développement économique du Canada.

Dans la poursuite de ses objectifs, le MDE fournit des services dans le cadre de cinq programmes, soit le patrimoine naturel et culturel, les services atmosphériques, la qualité de l'environnement, la conservation de l'environnement et la foresterie. Selon les prévisions, la demande augmentera dans chacun de ces secteurs au cours de la décennie. Étant donné les restrictions prévues au gouvernement, le ministère doit accroître son rendement au maximum et décider judicieusement des services et de l'étendue des services à offrir.

La politique du MDE sera de céder au monde des affaires et à l'industrie du Canada les services dont ils peuvent s'acquitter avec efficacité et profit. Cette politique aidera non seulement à renforcer le secteur privé, mais permettra également au MDE de concentrer ses efforts à relayer le secteur privé là où les services sont inadéquats, et à mieux répondre aux désirs et aux besoins des Canadiens. Le MDE laissera aux autres ministères et organismes fédéraux, ainsi qu'aux autres ordres de gouvernement, les services prévus par leur mandat et aire de compétence. En travaillant en étroite collaboration, nous pourrons réduire le double emploi et l'ingérence dans nos mandats et aires de compétence respectifs.

Priorités

Il importe de faire preuve de discernement dans le choix des priorités. Les priorités pour chacun des cinq programmes du ministère, énoncées à partir de la page 18, servent à orienter les activités de chaque programme, y compris l'affectation et la réaffectation des ressources de priorités moindres à celles de premier ordre. Parmi les priorités établies, la haute direction en a retenu huit devant faire l'objet d'une attention spéciale au cours des prochaines années. Non seulement ces questions sont-elles intrinsèquement importantes, mais elles suscitent un intérêt particulier tant chez le public que dans le monde politique, et offrent l'occasion de trouver des réponses. La liste sera révisée en fonction des changements dans les priorités publiques et politiques, et au fur et à mesure que le MDE aura réussi à résoudre certains problèmes. Voici, par ordre d'importance, les priorités du MDE :

1. Substances toxiques

Les substances toxiques libérées dans l'environnement, notamment si elles sont persistantes, peuvent avoir des effets cumulatifs et graves sur tous les organismes vivants, y compris l'homme. La stratégie du MDE à cet égard prévoit le partage des responsabilités entre les gouvernements et les pollueurs réels ou potentiels, la prévention des incidences environnementales des substances libérées dans l'environnement, l'internalisation des coûts associés à la prévention ou à l'atténuation de ces incidences, ainsi que la consultation du public sur les compromis environnementaux et socio-économiques liés à l'utilisation de ces substances. Le ministère prend actuellement des mesures en vue de déceler et d'enrayer aussitôt que possible les menaces importantes, et met l'accent sur l'obtention de résultats concrets face à nombre de produits chimiques d'intérêt prioritaire. Au cours de cette année, le ministère prévoit assumer la coordination globale des politiques et mesures fédérales concernant les produits chimiques toxiques.

2. Précipitations acides

Les précipitations acides au Canada constituent un problème environnemental grave causé par les dégagements d'anhydride sulfureux et d'oxyde d'azote ici et aux États-Unis. Le principal objectif du ministère à cet égard consiste à réduire, d'ici 1990, les dépôts acides dans le Centre et l'Est du Canada à 20 kilogrammes par hectare par année, niveau exigé pour la protection des systèmes aquatiques modérément fragiles. Pour atteindre cet objectif, il lui faudra conclure des ententes avec les provinces sur la répartition des réductions des dégagements, négocier des accords avec les États-Unis pour la prise de mesures de limitation, et réaliser des activités d'information et de consultation du public, en appuyant toutes ces initiatives sur une solide base scientifique et technique. En outre, il encouragera la réalisation d'activités complémentaires dans un certain nombre de secteurs du ressort du gouvernement fédéral attribués à d'autres ministères.

3. Secteur forestier

Selon le programme de développement économique du gouvernement fédéral pour les années 1980, l'industrie forestière est l'un des cinq secteurs clés de l'exploitation des ressources à mériter une attention particulière. L'objectif du gouvernement est d'assurer le développement économique à long terme du secteur forestier de façon compatible avec l'environnement. Le MDE jouera un rôle prépondérant dans le développement économique du secteur forestier a) en effectuant des travaux de recherche et de développement, et en encourageant le transfert des connaissances technologiques; b) en augmentant le nombre de professionnels diplômés des universités canadiennes; et c) en améliorant les pratiques d'aménagement forestier des provinces et de l'industrie par le biais de programmes de création d'emplois et de développement régional.

4. Gestion des eaux

De plus en plus, on s'accorde pour dire que la gestion des ressources en eau du Canada peut devenir, d'ici 1990, une question économique et politique tout aussi importante que l'énergie. Parmi les éléments particuliers de cette question, citons le déséquilibre croissant entre l'offre et la demande d'eau, plus particulièrement dans les prairies; la dégradation de la qualité des eaux dans diverses régions du pays; les pressions en vue de l'exportation d'eau aux États-Unis; les projets de dérivation de grande envergure au Canada; et les conflits entre les provinces et les territoires relatifs aux programmes d'utilisation des eaux. Dans l'exercice de ses responsabilités en matière d'eaux intérieures, le MDE soumettra au Cabinet une stratégie fédérale relative aux eaux. Cette stratégie mettra l'accent sur les mesures à l'appui de la gestion de la demande et de l'augmentation des approvisionnements au besoin, ainsi que sur une planification coordonnée avec les administrations provinciales et territoriales, et le rôle et la participation du gouvernement fédéral dans le règlement des problèmes transfrontaliers.

5. Considérations environnementales en matière d'exploitation de l'énergie

L'exploitation et l'utilisation de l'énergie ont d'importantes répercussions sur l'environnement et la conservation des ressources. Le MDE continuera d'accorder la priorité au respect de l'environnement pour ce qui est de ces activités. Il insistera pour que toutes les décisions en matière d'énergie tiennent compte des considérations environnementales, y compris l'exploitation et l'utilisation du charbon, l'exploration pétrolière et gazière dans les régions reculées, et les projets d'énergie nucléaire. Les projets de conservation de l'énergie contribueront énormément à l'autosuffisance en matière d'énergie et au maintien de la qualité de l'environnement. Le ministère poursuivra donc ses recherches pour de nouvelles sources d'énergie plus salutaires pour l'environnement, notamment la biomasse forestière, et fournira, en fonction d'un recouvrement total des coûts, des informations sur la conception environnementale à l'appui d'une exploitation énergétique sûre et judicieuse pour l'environnement et l'économie.

6. Le Nord

Le MDE considère comme prioritaire la zone située au nord du 60° parallèle, à cause des considérations environnementales spéciales à prendre en compte pour le développement dans le Nord, et à cause des responsabilités du gouvernement fédéral face à la gestion de l'environnement dans cette partie du Canada. Le ministre de l'Environnement publiera sous peu un énoncé de politiques exposant son rôle et ses projets en ce qui a trait à la gestion de l'environnement dans

le Nord, notamment l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie de conservation touchant aux parcs nationaux et aux réserves fauniques; la préservation des ressources historiques et culturelles; une contribution importante à l'évaluation environnementale des principales activités de développement; le rôle de premier plan à jouer dans la gestion des grands réseaux hydrologiques; et une participation active aux initiatives fédérales en matière de planification de l'utilisation des terres.

7. Maintien des ressources en terre

Pour répondre à la demande accrue de ressources renouvelables canadiennes, notamment de produits forestiers et agricoles, il faudra maintenir la productivité des terres et des ressources connexes. À cette fin, le ministère se penchera sur les utilisations multiples des terres; la dégradation possible des sols et la perte d'habitats fauniques dues à une augmentation de la production; l'érosion accrue des sols et les problèmes liés à l'approvisionnement en eau; et l'utilisation des terres à des fins d'urbanisation. Le MDE a un rôle à jouer dans le maintien à long terme de ces ressources qui pourvoient aux besoins vitaux des Canadiens.

8. Changement climatique

L'augmentation des polluants atmosphériques, notamment le bioxyde de carbone (CO₂), pose de graves problèmes climatiques à travers le monde. La concentration du CO₂ augmente de 3 pour cent par décennie à cause de la combustion des combustibles fossiles, du déboisement et d'autres utilisations des terres. Si cette hausse se maintient, il pourrait en résulter un réchauffement important de la surface de la terre au cours de la durée économique des projets en cours de planification ou de réalisation. Ce réchauffement modifierait le climat et, par conséquent, l'économie dans le monde entier.

Au Canada, le climat influence fortement les industries, le secteur forestier et l'agriculture. Un climat plus chaud aurait pour effet de prolonger la saison de culture et de transport maritime dans le Nord. Cependant, il y aurait également augmentation de l'aridité dans le Sud du Canada, d'où plus de sécheresse et de pénuries d'eau, et une baisse du niveau des cours d'eau et des lacs. Des changements climatiques ailleurs sur la planète pourraient modifier la position du Canada sur les marchés internationaux.

Le programme climatique canadien activera les progrès en ce qui concerne la surveillance des changements dans la concentration du CO₂ et des variations climatiques, la compétence à prévoir les effets de l'augmentation du CO₂ sur le climat, l'élaboration de scénarios des incidences socio-économiques connexes et la mise en oeuvre de stratégies d'adaptation. La prestation de prévisions climatiques mensuelles et saisonnières est également un but important du programme climatique du ministère pour les années 1980.

Productivité

En plus d'être davantage sélectifs dans ce que nous faisons, nous visons aussi à une meilleure productivité. Si nous voulons maintenir et accroître notre efficacité vis-à-vis des hautes priorités établies, nous devons chercher activement "à faire plus avec moins". Une productivité accrue sera possible grâce à une meilleure gestion des ressources humaines, à des systèmes de planification et de gestion plus efficaces, et à l'utilisation des techniques appropriées.

1. Gestion des ressources humaines

"Les gens sont notre plus précieuse ressource."

Actuellement, toutes les composantes du ministère sont à préparer des plans exhaustifs pour la gestion des ressources humaines. Ces efforts reflètent l'importance qu'attache le ministère au recrutement, à la formation, au perfectionnement et à la répartition efficace de ses employés pour se doter des compétences voulues et atteindre ses objectifs. Une meilleure gestion des ressources humaines nous permettra également d'obtenir une représentation proportionnelle de francophones à tous les niveaux de l'organisation, et de mettre en oeuvre des programmes d'action positive pour les femmes, les autochtones et les handicapés.

2. Amélioration des systèmes

Une gestion améliorée des finances, du personnel, du matériel, de l'administration, et autres, peut donner lieu à plus de productivité dans l'ensemble du ministère. Ces systèmes devraient faire l'objet d'évaluations continues en fonction principalement de la rentabilité, et une attention particulière devrait être accordée à l'évaluation des programmes et à la mise en oeuvre des recommandations de l'APCG.

3. Technologie

Le MDE ne cessera d'apporter des améliorations techniques pour accroître sa productivité. Il existe déjà des possibilités, et il y en aura d'autres, d'automatiser bon nombre des activités de mesures environnementales au ministère; l'automatisation des bureaux est déjà en cours, un nouvel ordinateur à vecteurs sera mis en service l'an prochain; et l'amélioration des systèmes d'acquisition et de communication des données par satellites peut également accroître notre rendement dans plusieurs secteurs, notamment la gestion des ressources, la reconnaissance de l'état des glaces, de la mer et du temps, ainsi que la surveillance de la qualité de l'environnement.

La mise en place de systèmes automatisés entraînera des frais d'immobilisation importants. Par conséquent, le ministère doit, s'il veut libérer les ressources nécessaires au développement et à l'achat de

nouveaux systèmes, se préparer à retirer progressivement les systèmes existants, au fur et à mesure des nouvelles possibilités. Une planification attentive des ressources humaines et financières sera essentielle pour assurer la disponibilité des ressources voulues au moment opportun, pour permettre l'établissement de plans d'urgence advenant une rupture dans les systèmes hautement perfectionnés, et pour faire en sorte que les changements apportés nuisent le moins possible aux personnes concernées.

Développement économique et environnement

Le public et le gouvernement accorderont vraisemblablement un très grand intérêt aux questions économiques au cours de la décennie. Selon l'exposé des politiques du gouvernement, intitulé Le développement économique au Canada dans les années 1980, "le maintien de la qualité de nos eaux, de notre air et de notre sol est essentiel à notre développement à long terme et à la qualité de la vie à laquelle ce développement doit contribuer". Dans ce document, le gouvernement fédéral s'engage "à gérer les ressources dont il a la responsabilité de manière saine et durable", et "à encourager les autres à faire de même".

Conformément à son mandat et à ses objectifs, le MDE participe au développement économique de trois façons :

- . en veillant à ce que les activités économiques soient compatibles avec l'environnement et durables à longue échéance;
- . en fournissant des informations, des analyses et des conseils en matière d'environnement à l'appui d'un développement sûr et judicieux pour l'environnement, et efficace pour l'économie;
- . en gérant directement dans certains cas, et en encourageant dans tous les cas, la conservation, la mise en valeur et l'utilisation judicieuse des ressources renouvelables et du patrimoine naturel et culturel du Canada.

1. Développement approprié

L'environnement pourvoit aux besoins fondamentaux de l'humanité. Il fournit à l'homme et à tous les organismes vivants la nourriture, l'air, l'eau, l'habitat et l'abri. Un environnement sain est essentiel à la survie et au bien-être des humains ainsi qu'à un développement économique et social durable. L'état de l'environnement détermine également le maintien de la santé et de la diversité des espèces et des écosystèmes.

Chaque personne, en tant qu'individu et en tant que membre de la société, influe sur l'environnement et, par conséquent, a sa part de responsabilité dans le maintien et l'amélioration de la qualité de

l'environnement. Étant donné qu'il n'y a pas de niveau "sûr" en ce qui concerne les polluants, la société doit décider des "niveaux acceptables de risque" en prenant en considération les compromis économiques, sociaux et environnementaux.

L'environnement étant un bien commun, les gouvernements ont chacun un rôle à jouer. Toutes les composantes du gouvernement fédéral, aux termes de leur mandat respectif, ont une responsabilité envers la qualité de l'environnement. Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux se partagent la responsabilité de la qualité de l'environnement, et de la conservation des ressources et du patrimoine. Enfin, toutes les nations ont un rôle à jouer dans la qualité et la conservation de l'environnement terrestre.

Le MDE influencera plus activement les autres à prendre des décisions judicieuses en ce qui concerne l'environnement, et à utiliser nos ressources naturelles de façon raisonnable et durable. Il aura recours aux pouvoirs prévus par la loi au besoin et selon les cas. Il insistera davantage sur l'utilisation des forces du marché pour influencer sur les décisions qui ont des répercussions sur l'environnement et les richesses renouvelables. Comme moyens d'influencer les décisions des autres, il accordera également plus d'importance à la prestation de conseils, à la défense des causes justes en matière d'environnement et au transfert des connaissances.

Pour que nos interventions soient efficaces, il nous faudra faire preuve de discernement. Nos efforts porteront sur les huit priorités énoncées plus haut. Par ailleurs, nous déterminerons avec soin les organismes que nous tenterons d'influencer, et nous assurerons que nos activités se fondent sur une bonne connaissance des processus décisionnels de chacun, et s'appuient sur des données scientifiques et techniques suffisantes.

Les activités du MDE porteront davantage sur les mesures préventives que sur les mesures correctives. En outre, le ministère accordera une attention particulière à la prise en compte des incidences environnementales des politiques, des programmes et des activités du gouvernement fédéral dès les premières phases du processus de planification. La récente réorganisation des activités fédérales de développement économique devrait être favorable à cet égard, en particulier avec la mise en place de coordonnateurs régionaux du développement économique fédéral. Le ministère a également l'intention d'accroître sa participation au processus fédéral d'examen et d'évaluation en matière d'environnement et d'intervenir plus souvent dans les activités de réglementation, par exemple les audiences de l'Office national de l'énergie.

2. Le MDE et le public

Nos relations avec le public sont étroitement liées aux activités du ministère visant à influencer les autres. Le MDE continuera de renforcer ses relations avec le public, ce qui englobe les groupes d'intérêt, le monde des affaires et du travail, afin de mieux connaître ses opinions et ses préoccupations, et d'en tenir davantage compte. Le ministère vise à être davantage reconnu comme le principal porte-parole des Canadiens préoccupés par les questions liées à l'environnement et à la conservation des ressources.

Bien que toutes les composantes du MDE contribuent à renforcer les liens avec le public, la responsabilité première incombe à ses bureaux régionaux. Le grand public et les organismes servis par le ministère seront invités à participer au processus décisionnel et auront accès aux renseignements et analyses sur l'environnement.

3. Information environnementale

Le MDE fournit des informations, des analyses et des conseils à l'appui d'un développement économique sûr, efficace et respectueux de l'environnement. Grâce à sa compétence scientifique et technique, le ministère continuera de donner les conseils et les renseignements nécessaires à l'établissement de critères environnementaux dès les premières phases des projets de développement.

Les informations sur le temps, le climat, les glaces et l'état des mers sont indispensables pour de nombreuses décisions économiques, tout comme le sont les conseils techniques sur la conception d'installations résistantes aux forces de la nature.

Les informations d'ordre environnemental sont également essentielles à une gestion efficace des ressources. Les données quantitatives et qualitatives sur l'eau sont importantes pour une vaste gamme d'activités économiques, comme la navigation, l'irrigation, la production hydro-électrique, les usages industriels et la limitation des inondations. Les bases de données du MDE sur les terres et leurs utilisations, ainsi que les analyses et recherches connexes, sont des éléments essentiels à bon nombre de décisions touchant au développement économique, notamment le maintien de la fertilité des sols et les utilisations multiples des terres.

Le MDE possède une compétence certaine en matière de recherche et de développement en foresterie, et se propose d'oeuvrer en étroite collaboration avec les administrations provinciales et l'industrie pour que ces connaissances mènent à une meilleure gestion des ressources forestières et à l'accroissement de la productivité du secteur forestier.

4. Gestion de l'environnement

Le MDE contribue directement au développement économique du Canada par la gestion du réseau des parcs nationaux et des oiseaux migrateurs, et par ses activités de développement économique régional dans le secteur forestier.

L'exploitation des parcs nationaux, des lieux historiques et des canaux du Canada est un important générateur d'activité économique. L'année dernière environ 25 millions de visiteurs se sont rendus dans le réseau de parcs nationaux, ce qui a rapporté 400 millions de dollars et généré près de 8 000 emplois à plein temps. Une bonne part de cette activité économique aide les petits commerces et se produit dans les régions moins favorisées du pays.

Le ministère est chargé de la gestion de la plupart des oiseaux migrateurs et de la protection de leurs habitats. Or, la gestion des oiseaux migrateurs favorise la récréation et le tourisme, et aide les autochtones du Canada à conserver leurs modes de vie traditionnels.

De façon directe et indirecte, le secteur forestier génère 10 pour cent des emplois au Canada et rapporte la plus grosse part des recettes d'exportation (11 milliards de dollars en 1980). Plus de 300 municipalités au pays tirent leur subsistance de leur seule et unique industrie, l'exploitation forestière ou autres industries de traitement du bois. En outre, les produits forestiers constituent un huitième du fret ferroviaire, et les dépenses de réparations et de nouveaux investissements dans le domaine forestier se sont élevées à 4,5 milliards de dollars en 1981.

Par le passé, le gouvernement fédéral appuyait le secteur forestier par des accords à frais partagés avec les provinces; et maintenant, grâce à des accords auxiliaires du MEER. La décision prise récemment de transférer au MDE les responsabilités du MEER en matière de développement économique régional dans le secteur forestier a entraîné d'énormes conséquences pour les politiques et l'organisation du ministère. Il est vraisemblable que ce programme de développement régional et que les activités de création d'emplois de la part de la CCEI dirigeront, par l'intermédiaire du Service canadien des forêts, plus de 100 millions de dollars par an vers le secteur forestier.

V PRINCIPES DIRECTEURS

Au cours de la dernière décennie, le ministère de l'Environnement a adopté nombre de principes et de procédures : certains ont fait suite à des initiatives à l'échelle du gouvernement fédéral, tandis que d'autres ont découlé de notre propre expérience. Les neuf principes directeurs décrits ci-après donneront une orientation précise à l'élaboration et à la mise en oeuvre des politiques, programmes et activités du ministère. Ils permettront également de réagir de façon rationnelle devant les problèmes naissants. Comme les exceptions confirment la règle, nous aurons à faire face à des circonstances particulières. Toutefois, les exceptions seront rares et espacées, et il incombera à ceux voulant s'écarter d'un principe de prouver le bien-fondé de leur geste.

Relations

1. Le ministère collaborera avec les administrations provinciales et territoriales, et cherchera à obtenir leur collaboration et leur avis, pour la planification et la mise en oeuvre de ses politiques, de ses programmes et de ses activités.
2. Le ministère fera autorité sur le plan national et international en ce qui a trait aux problèmes transfrontaliers relatifs à l'environnement, à la gestion et à la conservation des ressources.
3. Le ministère fournira au public des analyses et des renseignements complets sur les questions et les tendances en matière d'environnement, de gestion et de conservation des ressources; l'informerá de ses projets de politiques, de programmes et d'activités et sollicitera ses conseils et avis pour leur formulation et leur application; encouragera et appuiera les activités du secteur bénévole poursuivant les mêmes objectifs.

Principes relatifs aux politiques et aux programmes

- *4. Le ministère appliquera le principe du pollueur payeur et encouragera les autres à faire de même, afin de favoriser l'utilisation judicieuse des ressources, tout en cherchant à éviter et à décourager le versement de subventions qui auraient pour résultat d'imputer les coûts réels à des non-bénéficiaires.
- *5. Le ministère encouragera les propriétaires et les gestionnaires de nos ressources naturelles à appliquer le principe de l'utilisateur payeur; à ne retenir qu'une juste part des bénéfices tirés de l'utilisation de ces ressources; et à réinvestir de façon à maintenir et accroître leur productivité.

- *6. Le ministère cherchera à récupérer tous les coûts de services spécialisés offerts directement à des bénéficiaires identifiables.
 7. Le ministère encouragera et stimulera la croissance et la diversification du secteur privé canadien par des moyens tels que l'impartition, le transfert de connaissances technologiques, les entreprises collectives et la privatisation, et en n'entreprenant pas les activités dont le secteur privé peut ou pourrait s'occuper.
 8. Le ministère favorisera les mesures préventives de préférence aux mesures correctives quand il est question des relations de l'homme avec l'environnement.
 9. Les programmes du ministère seront axés sur les problèmes qui sont clairement de compétence fédérale, reconnaissant l'importance du rôle de défenseur du MDE dans les questions d'intérêt commun.
- * La mise en application de ces principes sera sujette aux politiques de restriction de 6 et 5 pour cent du gouvernement fédéral.

VI STRATÉGIES DES PROGRAMMES

Les programmes d'Environnement Canada couvrent cinq domaines reliés entre eux : le patrimoine naturel et culturel, les services atmosphériques, la qualité de l'environnement, la conservation de l'environnement et la foresterie. Le ministère a des stratégies et des priorités précises dans chacun de ces secteurs. La planification et l'application de ces stratégies et priorités sont déterminées par les objectifs généraux et les principes directeurs du ministère.

Patrimoine naturel et culturel

Parcs Canada a la responsabilité première d'atteindre l'objectif du ministère en ce qui concerne la protection et l'utilisation de notre patrimoine naturel et culturel. Les orientations de la politique et les principes directeurs fondamentaux de ce service sont exposés dans son énoncé de politique, qui a été approuvé par le Cabinet en 1979.

Au cours de cette décennie, Parcs Canada a l'intention d'accorder davantage d'attention au réseau des parcs historiques nationaux qu'à celui des parcs nationaux. En outre, il ne poursuivra les accords sur la récréation et la conservation que dans les cas comportant un élément historique ou naturel d'importance nationale. Parcs Canada continuera d'oeuvrer en étroite collaboration avec le secteur bénévole à la poursuite de ses objectifs, et maintiendra et améliorera ses mécanismes actuels de consultation du public.

Le total des visiteurs dans les parcs nationaux en 1981 a dépassé 21 millions, soit une croissance annuelle de près de 6 pour cent entre 1976 et 1981. D'après les prévisions, ce chiffre s'élèvera à plus de 26 millions d'ici 1986. La croissance annuelle projetée pour les parcs et les lieux historiques nationaux, pour cette même période, est de 2,5 pour cent, soit un total de 5 millions de visiteurs. Cette hausse continue entraîne des pressions accrues sur les installations et les services actuels de Parcs Canada, et une demande de nouveaux services.

Les restrictions budgétaires ont des effets sur les projets de dépenses en capital, de fonctionnement et d'entretien de Parcs Canada. Dans le premier cas, les fonds disponibles pour rénover l'organisation des parcs (biens matériels, sans compter les biens fonciers) représentent seulement 2,4 pour cent de la valeur totale (2,4 milliards de dollars de 1981). Il s'ensuit que les installations de Parcs Canada ont grandement besoin de réfection et que, dans certaines régions, elles se sont détériorées à un point tel que leur état est cause d'embarras (Cave et Basin à Banff, Cabot Trail dans le parc national des hautes terres du Cap-Breton). Par conséquent, l'inauguration de nombreux lieux historiques a dû être reportée à plus tard.

Voici, par ordre d'importance, les priorités de Parcs Canada :

1. Maintenir les services actuellement satisfaisants

Le rôle de Parcs Canada est primordial dans l'industrie touristique canadienne. La création d'emplois et de revenus prend une importance accrue en période de récession et dans les régions les plus durement touchées.

2. Rétablir des services et des installations acceptables dans les cas les plus graves

Le réseau des parcs nationaux est très visible et vraiment d'envergure nationale, tant par sa portée que par son importance. De nombreux parcs et lieux sont connus dans tout le pays et même à l'étranger, et sont source de fierté nationale et d'unité. Il est donc primordial, surtout avec le centenaire des parcs nationaux en 1985, que les services et les installations des parcs soient maintenus à un niveau acceptable.

De cette priorité de Parcs Canada découlent les projets suivants :

- . reconstruction des installations au lac Louise
 - . réfection routière à Terre-Neuve, en Nouvelle-Écosse et en Alberta
 - . restauration de la Citadelle de Halifax et du Fort de Québec
 - . reconstruction du canal Rideau et de ceux du Trent-Severn et de Chambly.
3. Étendre les réseaux dans les régions les plus menacées et dont les ressources sont exposées aux plus grands dommages

Le réseau des parcs nationaux et les accords sur la récréation et la conservation sont incomplets. Le réseau actuel de parcs et de sites historiques nationaux présente des inégalités et des lacunes graves. Parcs Canada doit donc s'empresse d'agir avant qu'un bon nombre de ressources du patrimoine non encore protégées soient détruites par de grands projets d'exploitation.

Plusieurs initiatives en découlent, dont la majorité feront partie de la participation accrue du ministère au développement économique :

- . tirer profit de l'intérêt suscité par le 100^e anniversaire des parcs nationaux pour promouvoir le tourisme et l'intérêt du public dans le patrimoine du Canada;
- . amorcer des négociations en vue de l'acquisition de cinq parcs au nord du 60^e parallèle, dans le cadre des mesures prioritaires du MDE concernant le Nord;

- . acquérir et aménager des lieux historiques dans l'Ouest, emplacement indien de Kitselas et Steveston Cannery;
 - . entamer des négociations pour l'établissement du programme des cours d'eau du patrimoine.
4. Déceler les lacunes et les inégalités des réseaux, de façon systématique et selon les priorités, et explorer les solutions de rechange pour corriger la situation

Cette priorité s'applique surtout aux parcs et lieux historiques nationaux et comportera des projets visant à :

- . mettre en oeuvre le plan relatif au réseau de parcs historiques nationaux, y compris des études thématiques et l'examen de nouveaux programmes de protection;
- . appliquer la politique fédérale sur les immeubles du patrimoine, y compris la création du bureau d'examen et d'évaluation du patrimoine.

Services atmosphériques

Le Service de l'environnement atmosphérique (SEA) a la charge de fournir des informations atmosphériques, des analyses et des conseils en la matière. Ces services facilitent l'adaptation des activités humaines à l'environnement pour la sécurité de l'homme et des biens, le développement économique, et la conservation et l'amélioration de la qualité de l'environnement.

Le SEA a) signale et prévoit les conditions physiques et chimiques de l'atmosphère (les prévisions météorologiques et les avertissements étant de première importance); b) signale et prévoit les conditions physiques de phénomènes étroitement liés, tels que l'état des glaces en mer et l'état des mers; c) surveille et effectue des recherches sur les précipitations acides et les produits chimiques toxiques; d) fait des recherches et contrôle les changements et la variabilité climatiques résultant de phénomènes physiques, du bioxyde de carbone et autres polluants atmosphériques; e) encourage le progrès et la pratique des sciences météorologiques au Canada, et fait valoir les intérêts du Canada sur le plan international.

Selon les prévisions, la demande de services atmosphériques subira une hausse considérable pour appuyer le développement économique et la qualité de l'environnement. Pour l'aider à répondre à la demande, le SEA encouragera d'autres organismes, tels les compagnies privées, les universités et les autres ministères, à fournir des services atmosphériques. Vers 1990, le SEA interagira encore plus étroitement avec sa clientèle afin de mieux satisfaire à ses besoins en matière d'information environnementale. En outre, les bureaux régionaux auront une responsabilité accrue et plus de ressources pour répondre à une demande locale changeante.

Voici, par ordre d'importance, les priorités du SEA :

1. Maintenir l'intégrité du réseau de prévisions météorologiques

Améliorer les services de prévision et d'avertissement météorologiques du jour 1, l'accent étant placé sur la diffusion, l'exactitude, la vérification et l'utilité.

2. Améliorer les services relatifs à la qualité de l'air

Accroître nos connaissances sur le transport à distance des polluants atmosphériques (surtout les précipitations acides), ainsi que sur le transport et la transformation dans l'atmosphère des produits chimiques toxiques, une attention particulière étant prêtée à la recherche orientée et à l'établissement de services de surveillance à l'échelon régional.

3. Élaborer et mettre en oeuvre le programme climatique canadien

Fournir des prévisions climatiques mensuelles et saisonnières, et mieux comprendre les changements et la variabilité climatiques causés par les concentrations du CO₂ et autres contaminants atmosphériques, y compris les émissions volcaniques.

4. Assurer la présence continue au Canada de compétences en sciences de l'atmosphère

Encourager la recherche et le développement dans les universités canadiennes, le secteur privé et tous les ordres de gouvernement pour trouver une solution aux priorités nationales et internationales et aux problèmes environnementaux de demain, y compris un appui à la mise au point d'instruments au Canada, et la participation aux programmes internationaux offrant une rentabilité évidente pour le Canada.

5. Fournir des services à l'appui d'une exploitation sûre et efficace sur le plan économique et écologique de formes d'énergie renouvelables et non renouvelables

Fournir, selon une formule de recouvrement total des coûts, des informations sur la conception environnementale ainsi que des services améliorés de prévision, de consultation et d'évaluation, par le biais de programmes élargis concernant le temps, le climat et les glaces, notamment dans l'Arctique et les zones hauturières, jusqu'à ce que les sociétés météorologiques canadiennes privées soient en mesure d'offrir les mêmes services. Au cours de la prochaine décennie, le MDE encouragera la météorologie privée à prendre plus d'expansion.

Qualité de l'environnement

À partir de son objectif concernant l'adaptation des activités de l'homme à l'environnement, le MDE a élaboré une stratégie sur la qualité de l'environnement. La responsabilité de la mise en oeuvre de cette stratégie incombe principalement au Service de la protection de l'environnement (SPE), en collaboration avec d'autres services du ministère et d'ailleurs. Le SPE veille à ce que tous les concernés du gouvernement et du secteur privé soient conscients de leurs obligations et s'en acquittent de façon à protéger et à améliorer la qualité de l'environnement, et à résoudre les problèmes environnementaux transfrontaliers.

Le SPE s'applique à créer un nouvel équilibre dans ses activités et un noyau de compétence capable de prévoir et de remédier aux problèmes importants. À brève échéance, le SPE mettra l'accent sur l'élaboration de stratégies pour les questions complexes et multimédias, et sur l'exercice d'une influence indirecte sur autrui en vue de prise de décisions judicieuses pour l'environnement. La réalisation de cet objectif est possible au moyen de la réaffectation de certaines ressources appliquées à l'acquisition de connaissances en faveur de la mise en oeuvre de stratégies, et principalement, en concentrant davantage l'acquisition de connaissances sur les notions qui contribuent le plus à la mission et aux objectifs du SPE.

Au cours des prochaines années, les efforts du SPE porteront sur les problèmes suivants (une brève description des quatre premiers commence à la page 7, sous la rubrique priorités ministérielles) :

1. Substances toxiques
2. Pluies acides
3. Énergie
4. Le Nord
5. Environnement marin

La responsabilité pour la préservation et l'amélioration de la qualité de l'environnement marin incombe à plusieurs agences fédérales. Le SPE verra à énoncer des propositions pour orienter les objectifs du ministère vers ce champ d'action.

6. Qualité des eaux des Grands lacs

L'eutrophisation et la contamination par les produits chimiques de l'écosystème du bassin des Grands lacs, notamment par les déversements de déchets industriels toxiques et la pollution atmosphérique, sont une préoccupation à l'échelle du pays en raison des incidences sur la santé humaine, sur la pêche commerciale et sportive et sur le tourisme. À l'appui de la stratégie du ministère pour la mise en oeuvre de l'accord avec les États-Unis sur la qualité des eaux des Grands lacs, le SPE s'applique à maintenir l'inventaire du programme

sur les substances toxiques des Grands lacs, l'apport d'informations et de conseils techniques au public et à la Commission mixte internationale, et les mécanismes de consultation avec l'Ontario et les agences fédérales et d'État américaines.

7. Fleuve Saint-Laurent

Le SPE confère à la restauration de la qualité des eaux du Saint-Laurent une importance nationale. À cette fin, le SPE négociera des ententes avec le gouvernement du Québec quant à l'apport technique du fédéral pour le traitement des eaux usées municipales, et verra à promouvoir, en collaboration avec le gouvernement provincial, le SCE et autres intéressés, l'élaboration d'un plan d'action.

8. Estuaire du fleuve Fraser

Plusieurs estuaires canadiens subissent des pressions croissantes à cause d'utilisations multiples et souvent incompatibles, et requièrent une planification écologiquement saine. Comme tel est le cas pour l'estuaire du fleuve Fraser, le SPE dressera un plan de gestion et élaborera des stratégies pour réaliser et intégrer les objectifs fédéraux à la gestion fédérale-provinciale de l'estuaire du Fraser.

Conservation de l'environnement

C'est au Service de la conservation de l'environnement (SCE) qu'incombe la responsabilité des politiques et des programmes du ministère touchant aux eaux intérieures, à la faune et aux terres. Le SCE applique les stratégies suivantes :

1. Eaux intérieures

- . Résoudre les problèmes interjuridictionnels reliés aux ressources en eau; susciter des échanges interjuridictionnels de ces ressources en accord avec les intérêts du pays; et publier des rapports exhaustifs et précis sur les eaux intérieures au Canada.
- . Encourager la gestion de plusieurs utilisations des ressources en eau en agissant sur l'offre et la demande; élaborer et appliquer des plans d'utilisation des eaux intérieures de compétence fédérale; et collaborer avec les gouvernements provinciaux et territoriaux à réduire les effets néfastes de conditions naturelles inhabituelles, comme les inondations, les sécheresses.
- . Amorcer des recherches pour faciliter la gestion des eaux, les études sur les bassins, l'élaboration d'une politique sur les eaux, le règlement du problème des pluies acides et de celui des produits chimiques toxiques; et découvrir de nouvelles technologies pour un approvisionnement et des utilisations plus efficaces de nos ressources en eau.

2. Faune

- . Protéger les oiseaux migrateurs et leurs habitats en vue de leur survie et afin de répondre à la demande du marché de la chasse, selon une formule de recouvrement total des coûts et de manière à assurer la chasse de subsistance des autochtones du Canada.
- . De concert avec les administrations provinciales et territoriales, assurer la survie de toutes les espèces fauniques menacées d'extinction au Canada; et diriger la participation du Canada à la conservation mondiale de la faune.
- . Encourager les Canadiens et leur donner l'occasion de profiter du patrimoine faunique national.

3. Terres

- . Promouvoir l'utilisation et la gestion efficaces et écologiques des terres et des sols du Canada.
- . Voir à ce que les politiques, les activités et les programmes fédéraux influant sur les terres respectent l'environnement.
- . Fournir et analyser les données sur les caractéristiques des terres, les potentiels d'exploitation et les changements d'utilisation; et effectuer des recherches sur les problèmes nationaux et régionaux liés aux terres.

Parmi les grandes orientations, d'ici 1990, mentionnons :

- . l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie fédérale pour la gestion intégrée des questions liées au volume et à la qualité des eaux;
- . l'établissement d'un programme pour la protection des habitats fauniques et des dommages aux récoltes allié à un plan pour la sauvagine de l'Amérique du Nord; de même qu'une révision majeure de la politique fédérale sur la faune;
- . des efforts concentrés sur les problèmes liés à l'utilisation des terres, à la fertilité et à la productivité des sols;
- . plus de ressources consacrées à la gestion de la demande, y compris un plus ample recours aux mécanismes des prix dans la répartition des richesses naturelles;
- . des recherches intensives en vue de l'accroissement de la productivité des ressources naturelles.

Les politiques des principaux composants opérationnels du SCE font l'objet d'une révision. Les stratégies touchant aux eaux intérieures, à la faune et aux terres sont à divers stades d'élaboration, et la politique sur la

conservation des ressources renouvelables est en cours. Cette politique et ces stratégies serviront à modifier les orientations et les priorités qui guideront les activités de conservation des ressources du MDE au cours de cette décennie. Le plan stratégique de l'an prochain reflétera d'ailleurs ces rajustements de tir.

Foresterie

Le Service canadien des forêts (SC forêts) est le principal responsable des questions touchant aux ressources forestières tant au ministère que dans l'ensemble du gouvernement fédéral. Ce dernier a désigné la foresterie comme l'un des cinq secteurs clés qui seront mis en valeur grâce à de nouvelles initiatives de développement économique. En septembre 1981, le Cabinet a donné son approbation à la nouvelle Stratégie forestière du Canada. L'objectif du gouvernement est de favoriser une exploitation économique à long terme du secteur forestier qui soit compatible avec l'environnement.

Voici les priorités du SC forêts :

1. Ressources humaines

La stratégie récemment approuvée par le Conseil des ministres touche aux besoins en main-d'oeuvre professionnelle et autre dans le secteur forestier. Cette approche comporte, notamment, la mobilisation de fonds fédéraux pour inciter l'industrie et les provinces à accroître leur appui aux six écoles de foresterie d'universités canadiennes et facultés apparentées.

2. Développement régional et création d'emplois

À cause de l'accent mis par le gouvernement sur la mise en valeur des ressources, le MDE s'est vu confié la charge des activités de développement économique régional dans le secteur forestier. Le ministère se servira des accords de développement régional pour encourager les provinces et l'industrie à mieux administrer les forêts, et pour accroître considérablement et de façon écologiquement acceptable la productivité du secteur forestier. En outre, il arrive que le ministère ait à mettre en oeuvre des initiatives de création d'emploi de la CCEI, dont certaines dans le secteur forestier.

3. Recherche, développement et transfert de connaissances technologiques

Récemment, une stratégie de recherche et développement à long terme a été approuvée par le Cabinet. En voici les points saillants :

- critères pour les ententes de coopération et les responsabilités en matière de recherche et développement avec les gouvernements fédéral et provinciaux, les universités et l'industrie privée;